

# “解题民企纾困” 参评中国新闻奖公示材料

附件 3

## 中国新闻奖新闻期刊报送作品目录

序号	作品标题	参评项目	字数	作者姓名	推荐单位	备注
1	追溯红山	系列报道	14040	徐豪、陈珂、 王哲、李士萌	中国外文局亚 太传播中心 (人民中国杂 志社、中国报 道杂志社)	期刊
2	解题民企纾困	重大主题报道	12080	徐豪、王哲、 陈珂、李士 萌、张利娟、 邱慧	中国外文局亚 太传播中心 (人民中国杂 志社、中国报 道杂志社)	期刊
3						
4						
5						
6						
7						
报送单 位 意见	单位负责人签名 					
报送单 位 联系人	徐豪	电话	010-68995933	手机	 (盖单位公章) 2024年3月14日 11010810479277 13911644889	
联系人 地址	北京市西城区百万庄大街 24 号			邮编	100037	

1. “备注”栏内请标注作品刊播介质，如期刊、新媒体。
2. 填写字数/时长： \*\*时\*\*分\*\*秒，系列作品填 3 篇代表作总字数/时长。
3. 每家期刊单位单个奖项报送作品数量为 1-3 个；每家期刊单位各类奖项报送作品总数量原则上不超过 6 个。

## 附件 4

## 中国新闻奖新闻期刊参评作品推荐表

作品标题	解题民企纾困	参评项目	重大主题报道（期刊）
		体裁	系列报道
		语种	中文
作者 (主创人员)	徐豪、王哲、陈珂、李士萌、 张利娟、邱慧	编辑	徐豪
原创单位	中国外文局亚太传播中心（人 民中国杂志社、中国报道杂志 社）	刊播单位	中国报道
年度刊期	2023 年 5 月刊 “封面故事”栏目	刊播日期	2023-05-05
新媒体作品填报网址		字数/时长	12080 字
（采 编 过 介 程）	<p>受三年疫情和内外外部严峻复杂环境影响，经济进一步回升向好的形势面临挑战。在这种情况下，民营企业发展遇到一些困难，“民营企业离场论”一度甚嚣尘上。《中国报道》编辑部通过咨询专家、调研企业，围绕民企发展转型中“市场的冰山、融资的高山、转型的火山”问题，精心策划了报道方案。采编团队通过扎实深入采访企业、深度“解剖麻雀”，梳理出民企面临的税费负担过重、融资难融资贵、创新压力大、政商关系不顺等问题，并通过采访多领域专家，进行解析建议。2023 年 4 月下旬，中央多个会议密集传递信号，大力支持民营经济发展。5 月初，该 4.5 万字的“解题民企纾困”专题系列报道推出。该系列报道实事求是，切中肯綮，例如深度剖析了以往鲜见于媒体报道的民企被拖欠账款问题，在后来 7 至 9 月份出台的多个国家法规文件中都有体现，国务院常务会议在 9 月 20 日审议通过《清理拖欠企业账款专项行动方案》。</p>		
社 会 效 果	<p>该组报道采访扎实，调研深入，针对性强，不回避矛盾，不淡化问题，刊发后受到各界广泛关注，获得专家和企业的肯定。系列文章刊发网络后，被中国网、中新网、新浪财经等网站及社交账号转发；部分文章被《中国东盟报道（英文版）》《中国（韩文版）》等多语种外文杂志翻译转载。</p>		

（  
初推  
评荐  
理由）

民营经济是经济增长的重要动力、推进创新的重要主体，是推进实现中国式现代化的重要力量。稳定市场预期，提振市场信心，促进民营经济发展壮大，是当前的紧迫任务。该组报道政治站位高，与党和国家的大政方针紧密相关，该报道推出两个月后，国家即出台“支持民企31条”；新闻视角敏锐，采访扎实、论述充分，深入采访企业、深度“解剖麻雀”，不回避矛盾，不淡化问题，回应社会热点关切；同时，该系列报道具有前瞻性，围绕民企发展转型中“市场的冰山、融资的高山、转型的火山”问题，对民企产权保护、被拖欠账款、融资难融资贵、数字化转型困难、创新压力大等提出有针对性、专业性的政策建议，具有参考价值。

签名：（盖单位公章）

2024年3月14日



## 附件 5

## 中国新闻奖系列报道作品完整目录

作品标题		解题民企纾困				
序号	单篇作品标题	体裁	字数	刊播日期	刊播版面	备注
1	解题民企纾困	策划 导语	428	2023-05-05	封面故事	
2	解决真问题，提振民企发展信心	通讯	3629	2023-05-05	封面故事	代表作
3	支持民企发展“平等”是关键	通讯	4332	2023-05-05	封面故事	
4	让民企成为自己人，营商环境是着力点	通讯	3547	2023-05-05	封面故事	
5	如何破解知识产权保护难题？	通讯	3158	2023-05-05	封面故事	
6	向拖欠账款说“不”	通讯	4256	2023-05-05	封面故事	代表作
7	民营中小企业融资难题何解？	通讯	3635	2023-05-05	封面故事	
8	如何让民营企业家“有恒心”？	通讯	3245	2023-05-05	封面故事	
9	数字化转型之路如何畅通？	通讯	4337	2023-05-05	封面故事	
10	在构建现代化产业体系中发挥更大作用	通讯	4195	2023-05-05	封面故事	代表作
11						
12						

1. 附在参评作品推荐表后。
2. 填报作品按发表时间排序。
3. **体裁**：消息、评论、通讯、专题等，请不要填写系列、连续、组合。
4. **刊播日期**：格式 yyyy-MM-dd，例如 2023-03-01
5. **刊播版面**：刊播版面名称和版次
6. **备注**：三篇代表作必须从开头、中间、结尾三部分中各选 1 篇，并在“备注”栏内注明“代表作”字样

附件 1

## 报送单位诚信承诺书

我单位就参评本届中国新闻奖作如下承诺：

一、根据《中国新闻奖评选办法》和有关通知要求组织作品评选。对申报的作品以及推荐表等材料，认真审核把关。相关作品内容和材料均已经过作者（主创人员）和编辑的确认，均符合参评要求。

二、申报的作品不存在导向问题、抄袭、造假或内容失实；不存在重新制作、虚报刊播信息、虚报作者（主创人员）和编辑，以及参评作品与刊播作品不一致；不存在参评人员违反职业道德或因违反评奖规则等行为受到处罚并在影响期内；不存在未按规定程序开展推荐、初评、公示。

如违反上述承诺，我单位愿根据中国新闻奖评选有关处罚规定承担全部责任，接受中国记协对我单位和推荐单位，以及相关责任人、作者（主创人员）和编辑的处罚。

承诺人（签名）：  
(报送单位主管领导签字并加盖公章)

2024年10月14日





## 参评人员诚信承诺书

我就申报的《解题民企纾困》作品参评本届中国新闻奖作如下承诺：

一、根据《中国新闻奖评选办法》和有关通知要求申报作品评选。对申报的作品以及推荐表等材料，如实填写，认真审查。作品内容和材料均已经过确认，符合参评要求。

二、申报的作品不存在导向问题、抄袭、造假或内容失实；不存在重新制作、虚报刊播信息、虚报作者（主创人员）和编辑，以及参评作品与刊播作品不一致；不存在参评人员违反职业道德或因违反评奖规则等行为受到处罚并在影响期内；不存在未按规定程序开展推荐、初评、公示。

如违反上述承诺，我愿根据中国新闻奖评选有关处罚规定承担全部责任，接受中国记协对作者（主创人员）和编辑的处罚。

承诺人（签名）：徐蒙

2024年3月14日 张和明

王哲 陈河 李士萌

邱慧

代表作 1:

## 解决真问题，提振民企发展信心

习近平总书记4月28日主持召开中共中央政治局会议，分析研究当前经济形势和经济工作。会议指出，要坚持“两个毫不动摇”，破除影响各类所有制企业公平竞争、共同发展的法律法规障碍和隐性壁垒，持续提振经营主体信心，帮助企业恢复元气。就在此前些天的4月21日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第一次会议并发表重要讲话，会议指出，支持民营经济发展是党中央的一贯方针。

中央层面密集部署，传递出稳定市场预期、提振市场信心的信号。民营经济是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体，在扩大就业、改善民生、促进创业创新方面承担着重要角色。今年全国两会期间，习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员时指出，“要引导民营企业和民营企业家的正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，实现民营经济健康发展、高质量发展”。

当前，我国民营经济发展还面临较多困难，民企发展信心不足、预期偏弱。要让民营企业企业家“放下包袱，大胆发展”，就要坚定不移贯彻执行习近平总书记对民营经济的重要指示和论述，为民企解决真问题，营造重视民营经济、支持民营经济、尊重民营企业家的良好社会氛围，提振民营企业企业家信心和民营经济长久发展预期。

### 保持信心才能长久发展

“大家都说民企‘给点阳光就能灿烂’，确实是这样，对于民营企业企业家来说，政策是一时的，更重要的是要有信心，保持信心才能长久发展。”一家民营企业负责人向《中国报道》记者表示，企业家有了信心、市场有了信心，就能克服困难，创造经济发展的动力。

关于民营经济，一直有“56789”的说法，即民营企业“贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量以及吸纳90%以上的新增就业”。截至2022年末，我国民营企业数量已达4700多万户。

习近平经济思想研究中心副主任黄卫挺曾在接受《中国报道》记者采访时表示，“两

个毫不动摇”是民营经济产生和不断发展壮大的根本制度保障。党的十八大以来，习近平总书记多次重申“两个毫不动摇”，不断拓展和深化民营经济基本方针的理论内涵。2018年11月，习近平总书记对参加民营企业座谈会的50多位企业家说：“民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业家是我们自己人。”

“在‘内在要素’和‘自己人’的重要定位指导下，有关部门从加强产权保护、弘扬企业家精神、优化营商环境、支持民营企业改革发展、构建亲清政商关系、加强民营经济统战工作等方面作出了重要部署。”黄卫挺说，与此前“支持民营企业发展”的表述相比，习近平总书记在党的二十大报告中提出“促进民营经济发展壮大”，进一步强化了“内在要素”和“自己人”重要定位。

“由于疫情叠加市场等原因，这几年部分民营企业发展遇到了困难，民间资本投资也处在一个历史低点。怎么调动民营企业积极性，改善市场预期，坚定市场信心，是一个非常紧迫的问题。”中共中央党校（国家行政学院）中国式现代化研究中心主任张占斌表示。

今年以来，各地区各部门积极行动，围绕优化民营企业营商环境、破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍、依法维护民营企业产权和企业家权益等出台系列举措，不断提振市场预期和信心。

今年一季度，全国新设民营企业203.9万户，同比增长10.7%。截至2023年3月底，全国登记在册民营企业数量超过4900万户，民营企业在企业总量中的占比达到92.3%。

民营企业展现出强大的内生动力，区域发展更加平衡。一季度，中部地区新设民营企业51.9万户，同比增长20.8%；西部地区新设民营企业44.1万户，同比增长30.2%。

同时，民营企业产业结构不断优化。一季度，第一、二、三产业新设民营企业分别为7.6万户、34.9万户、161.4万户，第三产业占比近八成。受疫情冲击的“住宿和餐饮业”“租赁和商务服务业”快速恢复，新设民营企业增速分别为35.7%、15.5%。

### 政策的“温度”和“效度”

去年12月18日，新任浙江省委书记易炼红在杭州开展调研，阿里巴巴集团是调研点之一。次日，港股阿里巴巴股价冲高，甚至一度涨近5%。“省委书记调研阿里巴巴释放什么信号”的解读也一度在各类媒体平台刷屏。

此前几天召开的中央经济工作会议提出“切实落实‘两个毫不动摇’”，针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。同时，会议



还指出“大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中尽显身手”。

春江水暖鸭先知。在近几年的强监管下，蚂蚁金服 IPO 叫停、被反垄断调查，阿里巴巴作为中国最大的民营企业、平台企业之一，最能感受到这种微妙的变化。而在中央经济工作会议后，政府与民企的这种互动，也让市场第一时间就敏锐地捕捉到了积极信号。

这是“政策导向”与“市场反应”的典型案列。

“当前民营经济遇到困难的原因是多方面的，其中一个原因就与社会上有些错误的观点、议论有关系，比如前些年‘民营经济退场论’‘新公私合营论’‘国进民退’等，有的人还议论‘搞不搞市场经济’，让‘两个毫不动摇’似乎在舆论上有点‘动摇’，造成民营资本紧张。”张占斌对《中国报道》记者表示。

在去年中央经济工作会议召开前后，多个省份党政一把手主持召开了企业家座谈会，还有的省份专门召开了民营企业座谈会。近两个月来，全国各省市更是密集召开民企座谈会、营商环境座谈会，让企业家谈发展、讲需求、提建议。

依法平等保护包括民营企业合法权益，营造有利于企业公平竞争、竞相发展的市场化、法治化、国际化一流营商环境，才能让民营企业消除顾虑。

一家大型民营企业的高管向《中国报道》记者讲述了她曾经所在企业的遭遇。其公司负责人被拘捕了，同时被捕的还有十来位高管，她是“剩下的唯一一个”，公司的运转陷入了停滞。“好几个月时间，也没有人来告诉我们该怎么办，还有这么多员工，我只能一个人硬撑着，即使老板被查没事放出来，企业肯定也完了。”

今年3月份，海南省人民政府办公厅印发了《关于支持民营经济发展的若干措施》。其中提到，“贯彻落实少捕慎诉慎押刑事司法政策，对民营企业涉案人员能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的不判实刑，能不继续羁押的及时予以释放或变更强制措施。”这引发网友广泛关注。

其实这不是海南的首创政策，而是司法系统近年来提出的明确的司法政策。2019年，时任最高人民检察院检察长张军在多个场合强调：“检察机关在办理涉及民营企业的案件时，综合运用好刑事司法政策，能不捕的就不捕，能不诉的就不诉，能判缓刑的就提出缓刑的量刑建议。”

从2020年3月起，最高检决定在上海、江苏、山东、广东的6家基层检察院开展涉案企业合规改革试点工作：在办理涉企犯罪案件时，依法可不捕不诉的，责成涉案企业作出

合规承诺、切实整改。去年3月，张军在互联网问答社区知乎上回答网友提问时说，开展涉案企业合规改革试点的目的是“防止不当办一个案件，垮掉一个企业”。

## 促进民营经济高质量发展

民营经济是推动社会主义市场经济发展的重要力量，是推动高质量发展的重要主体。

“民营经济面临的机遇前所未有，最大的机遇是中国式现代化的机遇。党的二十大明确了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。实现宏伟蓝图，必须坚持以经济建设为中心，坚持发展第一要务。这为民营经济提供了广阔的发展空间和成长舞台。”今年年初，时任全国工商联党组书记、常务副主席徐乐江接受媒体采访时表示。

海关统计数据显示，2022年，我国有进出口实绩的民营外贸企业达51万家，他们的进出口总额21.4万亿元，进出口规模年度占比首次超过一半，达到了50.9%，对我国外贸增长的贡献率达80.8%，民营外贸企业持续发挥了外贸“稳定器”的作用。

在科技创新方面，民营科技企业占全国高新技术企业数量的50%左右，全国65%左右的发明专利、70%左右的技术创新和80%以上的新产品都来自民营企业。2021年，全国研发投入前1000家民营企业的研发费用总额达1.45万亿元，占全国研发经费支出的38.58%，同比增加23.14%。

黄卫挺表示，站在新征程上，必须按照“内在要素”和“自己人”的重要定位，加快形成促进民营经济发展壮大的顶层设计，建立完善相应的制度体系和激励机制，进一步激发民间投资和民营经济活力；紧扣民营经济新的使命担当，进一步优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，打造市场化、法治化、国际化的营商环境，也要发挥好市场主体作用，弘扬企业家精神，按照“两个健康”全力促进民营经济高质量发展。

“全社会要把‘以经济建设为中心’的旗帜举得更高，声音喊得更响亮，以经济建设为中心，推动现代化发展，我们就得重视民营经济。”张占斌对《中国报道》记者表示，要进一步贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议部署，各级政府要为民营企业解难题、办实事，进一步完善产权保护制度，鼓励民营企业更多地参与国家重大工程和科技创新。

代表作 2:

## 向拖欠账款说“不”

拖欠民营中小企业款项不仅影响资金流动性，甚至关系到企业的生死存亡。近日，四川、安徽、福建等省份采取行动，开展解决拖欠民营中小企业账款工作。多家企业负责人接受《中国报道》记者采访时表示，拖欠行为在行业链条上传导，呈现出上游欠下游、总包欠分包的特点。

解决拖欠款问题是中小企业最迫切的需求之一。2018年开始，我国部署了清欠专项行动，此后相继辅以政策指导性文件，2019、2020年两年，全国累计处理3万件投诉，清偿8500亿元。记者在采访中了解到，清欠工作取得了一定成效，但现今仍面临种种困难。

### 中小企业经历拖欠困局

各类拖欠应付账款的情形中，政府部门和国有企业拖欠民营中小企业账款受到的关注度最高。

业内有观点认为，国企和大型民企往往是政府项目配套服务供应商的首选，政府资金周转不开时，拖欠的往往也是国企和大型民企资金，较少直接拖欠中小企业。但在产业链中，很难完全“分割”。在浙江省新型重点专业智库浙江工业大学中国中小企业研究院专职研究员刘道学看来，市场经济环境下，不同经济主体间的经济行为相互渗透、联系密切，中小企业经常作为项目分包方出现，因上游拖欠而波及自身的现象十分普遍。

持续10余年参与负责课题组编制撰写《中国中小企业景气指数研究报告》的过程中，刘道学和团队调研走访了大量民营中小企业，他在接受《中国报道》记者采访时说，被拖欠款既是造成企业不景气的原因之一，也是企业不景气带来的结果表征。

“大型网络工程项目一般属于政府工程，在尚未立项或进入招标程序时，出于市场竞争压力，一些国企总承包方和大型民企会抢先垫付资金架设移动网络。”一家移动通讯技术公司的总经理在和刘道学交流时，举例讲述了拖欠款问题的形成逻辑：从建设到验收历经多年，总承包方还需要参与合规性招标才能进入结算程序，如果在极端情况下两次流标，垫付账款就难免沦为坏账，“不仅国企的现金流会被拖垮，中小供应商也会钱货两空”。

这位总经理了解到，对于移动通讯领域的政府项目，大型国企无法保证能够进展到何种地步，每年无法审计和结算的款项或能达到数千万元甚至上亿元。

一家天线设备生产企业负责人也称，近几年他们服务于武汉市政府规划的某智慧社区项目，项目初始建设目标是为社区添设人脸识别、车辆识别功能，一年合同期满后，新任社区领导提出增加电力监测、用水监测、消防监管、智慧养老等数字化内容，使得预算从2000万元升至近2亿元，项目耗时4年仍未结项清算。“这家供应商至今还在盼着拿回货款给公司‘回血’。”

有关政府和国企的项目里，拖欠行为为何屡发？日常调研走访中小企业的江苏民营经济统战研究协同创新基地负责人兼首席专家卢勇告诉《中国报道》记者，可能存在以下几种情形：出于各种原因款项安排不到位，政府确实“没有钱支付”；项目的招投标流程有失规范与公正，在外包的起始环节就为后续的各种矛盾和拖欠留下了隐患；由于存在多种利益分歧而政商交恶，政府缺乏支付意愿；“新官不理旧账”，拖欠款表现为历史遗留问题。

“来自政府部门的拖欠，还可能因为项目启动时归口部门不明确、项目改动频繁且预算超支、多方会签等；国企拖欠有的是盲目包揽工程、追求产值，有的是企业效益不好，利用债务收缩手段向民营中小企业转嫁压力。”刘道学说。

“我们研究企业景气指数时发现，中小企业的景气状况实际上取决于它们的地位。”刘道学表示，更深层次上，政府和国企拖欠账款往往发生在垄断优势主导的不完全竞争市场，“中小企业作为弱势方，有项目做才能够生存，在一些国企运营的政府项目里，出于对政府的信任企业会主动赊销产品。这是一种相互默许的市场行为和商业习惯，中小企业不指望马上能回款，但是‘不拖欠更好’。”

刘道学认为这可能也给部分政府部门和国企带来了一种定向思维：拖欠中小企业账款“没有太大关系”，或者依据其内部风险控制，对中小企业提供的产品和服务事先不予采信，进而扣押一部分账款，等到货品和服务达到要求后再结清。“合同中有时暗藏一些让中小企业无可奈何的‘霸王条款’，比如设定超长账期、大量使用票据、苛刻的验收条件等，如果企业签约就使延期支付合法化了。”

### **欠款清偿何以困难重重**

拖欠账款是许多中小企业的痛点，也影响政府公信力和权威。记者注意到，在清欠专

项行动开始后每一年的《政府工作报告》里，清偿政府机构和国企欠款都被专门提及，也是国务院常务会议、民企座谈会等的既定议题。

2020年9月1日起执行的《保障中小企业款项支付条例》为解决拖欠款问题提供了制度保障，尤其限定机关、事业单位支付中小企业款项要在货物、工程、服务等交付之日起30天内完成，合同另有约定的最长不能超过60天。在疫情冲击和经济下行压力影响下，偿还“陈年旧账”和预防新增拖欠面临着不少困难。国家统计局数据显示，今年2月末，规模以上工业企业应收账款21.23万亿元，同比增长10.9%；应收账款平均回收期为66.0天，同比增加7.3天。

“此前清欠行动暴露出了漏报少报欠款、清欠进度低、边清边欠，还有工程领域欠款久拖不决等问题。”刘道学告诉《中国报道》记者，从源头上看是有效的监管机制缺失所致，全国层面的清欠工作之所以难度很大，一是摸排工作量大，二是不好认定逾期账款属于拖欠还是延期支付，三是受政府部门和国企自身项目生命周期及主管人员更替等因素影响。

除了部分政府部门和国企拖欠民企账款，民营企业也深陷各种“三角债”。在南京市打理着一家向大型商超供货的食品企业董事长告诉《中国报道》记者，公司还没有遇到因自身经营不善导致的债务问题。“困扰我们的是民间借贷。一些企业家朋友的应收账款被压在别的企业手里，我们借出去了上千万元帮助他们周转，目前都还没有收回。”

“‘三角债’只是一个统称，有时候是‘多角债’。这些债务链条上有多少个节点企业，以及拖欠的责任和数额，我们在研究中小民营企业景气时发现，都很难在短期内确定。”刘道学表示。

记者注意到，较之政府部门和国企，涉及中小企业间的欠款清理政策并没有太多。对此卢勇解释称，民营经济是市场经济的产物，民企间的经济行为应该交给市场机制处理。刘道学认为，相比政府机构和国企的内部处分、消减预算等规制方式，民企受到的约束相对较少，这是清欠民企间“三角债”进展缓慢的原因之一，同时市场监督部门对于如何处理还缺乏有效抓手，只能通过诉讼将欠款方列入失信清单。

在卢勇看来，“三角债”问题始于资金短缺，源于信用缺失。“政府失信得不到适应力度的惩戒，助长了失信行为屡发，甚至会恶化企业的信用环境，但对于民企失信的惩戒，刚性太强、连带太广、影响太大，甚至引发过悲剧。这是目前值得注意的一个问题。”他说。

事实上，无论哪种形式造成的拖欠，中小企业都被鼓励通过法律途径维权，各地也搭建了线上举报平台。

一位在昆山做笔记本电脑代工的渠道商将公司7年来的平稳运行归结为“保守”和“幸运”。“现实中每家企业都有可能遇到拖欠问题，官方能提供的帮助有限，除非真的去打官司。‘讨债就怕真没钱’，对方无力偿还时又能怎么办？”这位渠道商向《中国报道》记者表示。

“中小企业较少选择诉讼维权，不是不愿意，而是太难了。”刘道学曾经调研的一位律所高管坦言，政府部门和国企有合法合同在先，被拖欠的企业只能等待“判决”；中小企业间的相互拖欠，考虑到诉讼时间长、费用高等显性成本，再遇上拖欠方本就没有能力支付，法律途径很难产生实质性影响。而中小企业主动赊销产品是一种双方默认的市场行为，出于长远利益考虑，举报业主的情况现实中也并不常见。

### 让长效机制长出“牙齿”

刘道学认为，清欠工作并非没有改进空间，今后应更专注解决政府部门和大型国企的债务问题，纠正“抓大放小”，消除“以大欺小”；加大政府采购直接支持中小企业的力度；民营企业间多样化的“三角债”问题交由“市场之手”调节；定期检查、清偿发生在政府垄断行业里的拖欠款，由市场或行业垄断所引发的拖欠款应抽查确认并实施清偿，对于完全竞争行业的拖欠政府要完善法律法规和监管框架改革。

“我国社会信用体系建设的内容有政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信，已经开展了10年时间，清理涉企债权债务问题却每年都要三令五申。”卢勇看对《中国报道》记者表示，不能“头痛医头脚痛医脚”式地解决问题，要建立长效机制，加强信用体系建设。

他建议，全面、科学、准确地推进信用体系建设，将政府失信、司法不公纳入实实在在的打击范畴，优化民营企业发展环境。具体来讲，建立涉民企债务专项清理机制，由政府牵头，金融、工商联、有关商会参加，通过国家层面的清欠启动资金牵引，一拨一拨梳理，逐步将债务链进行脱钩。

刘道学向记者补充说，单方面故意或恶意拖欠民企账款从根本上讲，既是失信行为也是违约行为，法律法规是追讨欠款最为直接有效的方式，关键要健全治理拖欠企业欠款的法律体系，构建精准识别机制和强化风险预警治理机制。他建议通过完善治理机制引导政



府和国企摒弃欠款习惯，通过提高市场效率和增强透明度降低债务链恶化的风险。

“具体而言，要进一步修改完善反垄断法，建议将大企业拖欠中小企业账款规定为乱用市场优势地位的行为，专门制定禁止大企业拖欠中小企业账款法，加强大企业逾期未支付账款情况的信息披露，做好商业承兑汇票逾期信息披露。”刘道学说。

公共法律服务对于中小企业追讨欠款来说意味着“及时雨”。在这方面，刘道学认为应首先整合公共法律服务资源，建立法院加工商联合作机制，在设置社区诉讼服务专区、开设涉企绿色通道、建立法院内部涉企审判厅、减免中小企业诉讼费等服务细节上下功夫；其次还要追求服务的优质高效，建立中小企业非诉调解专项工作机制，发挥商事调解组织和行业调解的专业作用。

“浙江工业大学中国中小企业研究院院长池仁勇2016年受邀参与了中小企业促进法修订草案的立法征询工作，代表我们智库所提出的中小企业和大企业‘机会平等’被列入2017年起施行的该法修订版条款。”刘道学表示，《保障中小企业款项支付条例》已出台3年，疫情后中小企业经营状况出现了较多变数，条例应该增加一些选项。他说，强化合同规范性管理，立即支付已明确债务，及时梳理不清晰债务，禁止不按流程签订合同，诸如这些中小企业很需要的条款，要在修订后的条例中得到反映。

“浙江省在清欠账款方面走在全国前列，2021年前后开始用数字技术赋能清欠行动，已经由原来的清欠阶段进入到现在的防欠阶段。”刘道学认为，落地执行这些法律法规，势必要借助大数据、人工智能，形成外包项目透明的信息管理系统，构建拖欠中小企业账款的精准识别机制和风险预警治理机制。

代表作 3:

### 在构建现代化产业体系中发挥更大作用

在4月28日召开的中共中央政治局会议上，现代化产业体系再次成为关键词。

会议指出，要加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，既要逆势而上，在短板领域加快突破，也要顺势而为，在优势领域做大做强。这次会议上，“加快建设以实体经

济为支撑的现代化产业体系”被调至“恢复和扩大需求”之前，上升为首要任务。记者梳理发现，近期召开的多个中央级会议上，“建设现代化产业体系”都被重点提及。

“建设现代化产业体系是推动高质量发展的必然要求。”采访中，广东省委党校教授陈鸿宇向《中国报道》记者指出，这一过程中，国企、民企和外企三类市场主体都将扮演重要角色，从中国目前市场主体的数量而言，民营经济是构成现代化产业体系最厚实的基础。

### 建设现代化产业体系的生力军

“现代化产业体系是中国式现代化的一个重要方面。现代化产业体系不是特指拥有高精尖技术的‘现代产业’的集合，而是指国家产业体系的整体的全面的现代化，是实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。”陈鸿宇表示，“不论是工业、农业、服务业还是支柱产业、配套产业、基础产业，不论是新兴产业还是传统产业，不论是特大型、大型企业，还是中小微型企业，都要按照构建现代化产业体系的要求转型升级，实现自身的现代化。”

在陈鸿宇看来，现代化产业体系不单要求国有企业现代化，众多民营企业也必须同步现代化，这样才能共同构成国家的现代化产业体系。他向记者分析，产业体系的现代化，不仅表现为产业发展的规模、速度以及对经济社会发展的物质基础，更加强调以实体经济为支撑的产业与产业之间的结构比例、协同配套、融合联动，体现为现代化产业体系的完整性、先进性、安全性，支撑和实现中国式现代化的各项根本要求。

“在当前国际经济政治形势复杂多变、沿海部分产业链开始出现向东南亚、南亚转移的背景下，东南沿海各地在建设现代化产业体系中，更要注意产业体系的自主可控、安全可靠，注重保持和培育参与国际竞争的新优势。从以前依靠土地、资源、劳动力、价格优竞争，转到以数字化、智能化、绿色化为内核的、高素质劳动力、高水平管理方式的新优势上来。”陈鸿宇说。

“作为现代化经济体系中最重要的重要组成部分，现代化产业体系是畅通国内国际双循环的必然选择。”采访中，中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才告诉《中国报道》记者，随着经济社会发展水平的不断提升，对制造、生产也提出了更高的要求，现代化产业体系就是要生产出更高标准、更好品质的产品和服务，来满足大众日益增长的美好生活需求。

徐洪才补充道，这一过程中，一个不可忽略的重要参与者就是民营企业。无论是在经济社会建设领域，还是在满足大众需求方面，民营企业、民营经济都发挥着举足轻重的作用。

今年3月，全国政协十四届一次会议新闻发布会上，新闻发言人郭卫民也表示，民营经济是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量，在实现中国式现代化进程中发挥着不可或缺的重要作用。

郭卫民表示，去年底召开的中央经济工作会议指出，要切实落实“两个毫不动摇”，即毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。从制度和法律上把对国企、民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。

一个月后，于4月28日召开的中共中央政治局会议上也指出，要坚持“两个毫不动摇”，破除影响各类所有制企业公平竞争、共同发展的法律法规障碍和隐性壁垒，持续提振经营主体信心，帮助企业恢复元气。

记者注意到，学界内外，关于我国民营企业较为普遍的形容是“56789”，即在经济社会发展过程中，民营企业贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。“从这些数据来看，民营经济已经成为保障民生、推动高质量发展的生力军。”徐洪才说。

采访中，中国人民大学重阳金融研究院高级研究员贾晋京指出，数字经济转型发展已成为全球新一轮科技和产业革命的标志，以云计算、大数据等为代表的创新技术已逐渐成为中国经济增长的新动力。民营企业作为创新的中坚力量，在新一轮科技革命中应该贡献更多力量。

### 民企创新不足是难点之一

来自市场监管总局的数据显示，今年一季度，全国新设民营企业203.9万户，同比增长10.7%。截至3月底，民营企业在企业总量中的占比达到92.3%。

徐洪才坦言，近年来，我国不断出台与民营经济发展相关的改革措施，民营企业的队伍也在不断壮大发展，规模与实力稳步提升，是我国建设现代化产业体系中不可或缺的重要组成部分。

尽管民企队伍日益壮大，但民营企业所面临的困难仍然客观存在。其中创新力就是当

前民企发展中较为显性的短板。多位受访专家就此均向记者表示担忧，在当前国内外环境下，如何进一步鼓励民企自主创新、提升自身竞争力是现代化产业体系建设过程中的难点之一。

贾晋京告诉《中国报道》记者，产业现代化的基础特征是每一个产业链都在变长，产业链上的各生产环节都要不断优化升级，推动协同发展。他指出，建设现代化产业体系的过程中，传统行业要对存量产业进行改造升级，同时要优化产业布局，研发新技术，引进新人才，在新的领域形成新业态和新模式，从而增强产业发展的内生动力，提高竞争力。

“在新科技革命这种背景下，民企就是探索经济最前沿、最活跃的、新增长空间的重要角色。”

中国社会科学院经济研究所副所长原磊此前在其公开的撰文中就产业链的协同发展问题指出，与建设现代化产业体系的要求相比，我国产业发展仍存在一些问题需要解决。例如，整体水平不高，产业发展总体上处于价值链中低端，与国际先进水平相比还有差距；不平衡不充分问题突出，一些行业产能过剩与产能不足并存，不同区域产业发展水平差异较大；协同发展不够，实体经济与虚拟经济之间、数字经济与传统产业之间、大企业与中小企业之间尚未形成发展合力。

陈鸿宇告诉记者，民营企业向现代化转型，不断增强民营经济的市场竞争力，是构建新发展格局，形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的内在要求。

“民企，尤其是中小微型的民企能不能进一步扩大国内需求，进而更高水平地走向国际市场，在新发展格局中发挥主体作用，产品的竞争力是关键。”陈鸿宇对广东的一家民企至今印象深刻。这家做陶瓷进出口贸易的企业将广东汕头、潮州等地的优质陶瓷生产商汇集作为供应商，同时聘请了国外的设计师负责陶瓷制品的创新设计研发工作。他了解到，这家企业出口的陶瓷制品在欧洲市场和日本超市备受青睐，新冠疫情期间，该公司独具设计特色的器皿出口量激增。

“必须清晰地认识到，我们自身的创新能力与国际相比有着差距。”陈鸿宇认为，对于诸多民营企业而言，缺少资金投入，转型缓慢，创新能力也相应较弱，而在变化较快的国际市场，这部分企业竞争力就会有所下降。

记者梳理发现，今年的政府工作报告中对于传统产业的转型有明确提及。报告指出，加快传统产业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。在陈鸿宇

看来，接下来，就产业升级的重点方向而言，数字化、智能化、绿色化是新一轮风口。

## 做强做优实体经济

今年的政府工作报告中指出，加快建设现代化产业体系。围绕制造业重点产业链，集中优质资源合力推进关键核心技术攻关。同时，要依法保护民营企业产权和企业家权益，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，支持中小微企业和个体工商户发展，构建亲清政商关系。

记者注意到，今年的全国两会闭幕后，多地省级领导开始密集深入企业调研，召开座谈会与企业家交流，鼓励民营企业放开手脚，专心搞发展。

公开报道显示，此轮的“调研”热潮中，汽车产业、智能装备等制造业成为考察重点。北京市委书记尹力围绕推动汽车产业高质量发展到顺义区调查研究时强调，有关部门和属地政府全面落实“两个毫不动摇”，精准对接企业需求，进一步优化营商环境，帮助企业解难题，坚定车企在京发展信心。天津市委书记陈敏尔也在调研中强调，要了解企业家所思所想、所困所惑，多听企业家意见建议，研究制定具有针对性、务实管用的思路办法，为民营企业和民营企业搞好服务、排忧解难。

徐洪才对《中国报道》记者表示，目前，民企强劲的内生动力正在逐步恢复。各地各部门也在从积极优化营商环境、解决民企在融资难融资贵等发展过程中的难点痛点入手，推动民营经济健康发展，为构建现代化产业体系提供有力保障。

对于民企如何在建设现代化产业体系过程中进一步发挥作用，受访专家不约而同地将“实体经济”作为关键词。实体经济是现代化产业体系的“奠基石”。徐洪才认为，在面全球产业链供应链冲击、国际不确定性因素上升等情况下，做强做优实体经济是建设现代化产业体系的根本。同时，这也是提高我国综合实力，应对复杂多变国际局势的根本选择。而对于企业来说，要提升创新力、运营能力，抢抓市场机遇，积极地“走出去”。

新发展格局要求“打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系”“把发展经济的着力点放在实体经济上”，陈鸿宇向记者指出，这就要求在现代化产业体系建设过程中，产业链上的各环节企业要有科技创新能力、竞争力、较强的解决就业等相关能力，对照现代化产业体系的要求，不断升级优化，提高效率，以精准、务实的举措将实体经济做实、做强、做优。

在贾晋京看来，当前信息技术和产业发展深度融合，数字产业化和产业数字化的进程

不断加快，实体经济发展则要将创新作为应对诸多挑战的必要准备。同时，推动传统制造业向先进制造业不断优化转型升级，提升产业在全球产业链价值链中的位置和国际竞争力。“这不仅要看产品、服务在全球市场上的占比，还要看其新技术、新创造出来的价值占总体价值的比重，比重越高，产业的国际竞争力就越强。”

贾晋京表示，尽管当前中国产业体系门类已经相对齐全，但很多企业缺乏核心技术，关键环节只能依赖外部供给，这在国际竞争中显然处于不利地位。他指出，为了提高产业链供应链的质量，就必须加强实体经济，推动科技创新、产业创新、产品创新等，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，打造一批专精特新企业，形成差异化的竞争格局。除此之外，还应推动大数据、人工智能等与实体经济相融合，加快发展智能制造，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，为实体经济持续健康发展提供源源不断的内生动力。